
ПОСТАНОВЛЕНИЕ МЕЖПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА
16 мая 2012 г. N 14-11

**О ТИПОВЫХ ПРОЕКТАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ В СФЕРЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ,
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ И ЭКОЛОГИИ: "ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА", "ОБ ОХРАНЕ И
ИСПОЛЬЗОВАНИИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОЗЕР", "О СОТРУДНИЧЕСТВЕ
ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ЕВРАЗЭС ПРИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЯХ"**

Межпарламентская Ассамблея ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять типовые проекты законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "[Об охране атмосферного воздуха](#)", "[Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер](#)", "[О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях](#)" (прилагаются).
2. Направить типовые проекты в парламенты государств - членов Сообщества для использования при разработке актов национального законодательства.

Заместитель Председателя
Межпарламентской Ассамблеи

М.У.Убайдуллоев

Приложение 1
к постановлению
МПА ЕврАзЭС
от 16.05.12 N 14-11

ТИПОВОЙ ПРОЕКТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО АКТА
ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Настоящий типовой проект законодательного акта (далее - типовой проект) является правовой основой для разработки актов национального законодательства государств - членов Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) в области охраны атмосферного воздуха и направлен на сохранение, восстановление качества атмосферного воздуха, обеспечение экологической безопасности.

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

В настоящем типовом проекте используются следующие основные понятия:

атмосферный воздух - компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений;

выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух - поступление загрязняющих веществ в атмосферный воздух от источников выбросов;

газоочистная установка - сооружение и (или) оборудование, предназначенные для очистки газов посредством физических, химических, биологических и других методов улавливания, нейтрализации, обезвреживания загрязняющих веществ;

загрязнение атмосферного воздуха - поступление в атмосферный воздух, нахождение и (или) возникновение в нем в результате вредного воздействия на окружающую среду загрязняющих веществ, свойства, местоположение или количество которых приводят к отрицательным изменениям качества атмосферного воздуха, в том числе к превышению нормативов в области охраны атмосферного воздуха;

загрязняющее вещество - химическое или биологическое вещество либо смесь таких веществ, поступление которых в атмосферный воздух оказывает вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду;

источники выбросов - технологическое и иное оборудование, технологические процессы, машины, механизмы, от которых осуществляется выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

качество атмосферного воздуха - состояние атмосферного воздуха, характеризующееся химическими, биологическими, иными показателями или их совокупностью;

мобильные источники выбросов - транспортные средства и самоходные машины, оснащенные двигателями, эксплуатация которых влечет за собой выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

мониторинг атмосферного воздуха - система наблюдений за состоянием атмосферного воздуха, его загрязнением и за происходящими в нем природными явлениями, а также оценка и прогноз состояния атмосферного воздуха, его загрязнения;

наилучшие доступные технические методы - технологические процессы, методы, порядок организации производства продукции и энергии, выполнения работ или оказания услуг, проектирования, строительства и эксплуатации сооружений и оборудования, обеспечивающие уменьшение и (или) предотвращение поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух по сравнению с применяемыми и являющиеся наиболее эффективными для обеспечения нормативов качества атмосферного воздуха при условии экономической целесообразности и технической возможности их применения;

неблагоприятные метеорологические условия - метеорологические условия в слое атмосферы над источником выбросов, способствующие увеличению загрязнения атмосферного воздуха;

нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух - максимальные величины поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух, при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества атмосферного воздуха;

нормативы качества атмосферного воздуха - величины допустимых концентраций химических веществ, их смеси, микроорганизмов в атмосферном воздухе, при соблюдении которых не оказывается ни

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

прямое, ни косвенное вредное воздействие, включая отдаленные последствия, на окружающую среду, здоровье человека;

охрана атмосферного воздуха - деятельность государственных органов, общественных объединений, граждан и субъектов хозяйствования, направленная на сохранение и восстановление качества атмосферного воздуха посредством уменьшения и (или) предотвращения загрязнения атмосферного воздуха;

стационарные источники выбросов - источники выбросов, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно;

технологический норматив выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух - допустимая масса выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, устанавливаемая в расчете на единицу сырья, производственной мощности, выпускаемой продукции, производимой энергии, выполняемой работы, объема оказываемой услуги;

трансграничное загрязнение атмосферного воздуха - загрязнение атмосферного воздуха над территорией одного государства от источников выбросов, находящихся на территории другого государства;

экологический класс механических транспортных средств - классификационный код, характеризующий механическое транспортное средство в зависимости от количественного и качественного состава выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

газоочистная установка - сооружение и (или) оборудование, предназначенные для очистки газов, отходящих от источника выделения загрязняющих веществ, посредством физических, химических, биологических и других методов улавливания, нейтрализации, обезвреживания загрязняющих веществ;

фоновая концентрация загрязняющего вещества в атмосферном воздухе - концентрация загрязняющего вещества в единице объема атмосферного воздуха, рассчитываемая по данным наблюдений за состоянием атмосферного воздуха конкретной территории и обусловленная влиянием всех источников выбросов на данной территории, включая трансграничное загрязнение атмосферного воздуха.

Статья 2. Правовое регулирование отношений в области охраны атмосферного воздуха

Отношения в области охраны атмосферного воздуха регулируются национальным законодательством государств - членов ЕврАзЭС в области охраны атмосферного воздуха, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иным законодательством, а также нормами международных договоров государств - членов ЕврАзЭС в данной области.

Статья 3. Основные принципы охраны атмосферного воздуха

Охрана атмосферного воздуха осуществляется в соответствии со следующими основными принципами:

государственное регулирование и управление в области охраны атмосферного воздуха;

допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на атмосферный воздух с учетом требований в области охраны атмосферного воздуха;

платность за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

нормирование в области охраны атмосферного воздуха;
предотвращение загрязнения атмосферного воздуха и причинения вреда окружающей среде;
научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха;
доступность экологической информации о состоянии атмосферного воздуха, воздействиях на него и мерах по его охране;

ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха и возмещение ущерба, причиненного посредством загрязнения атмосферного воздуха в результате хозяйственной и иной деятельности.

Законодательными актами государств - членов ЕврАзЭС могут быть установлены и иные принципы охраны атмосферного воздуха.

Статья 4. Субъекты отношений в области охраны атмосферного воздуха

Субъектами отношений в области охраны атмосферного воздуха могут выступать:

государственные органы (должностные лица), осуществляющие государственное регулирование и управление в области охраны атмосферного воздуха;

граждане, осуществляющие эксплуатацию механических транспортных средств;

юридические лица, организации, не являющиеся юридическими лицами, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - субъекты хозяйствования, осуществляющие деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух).

Статья 5. Классификация источников выбросов и загрязняющих веществ

Источники выбросов классифицируются на стационарные и мобильные.

Стационарные источники выбросов подразделяются на организованные стационарные источники выбросов и неорганизованные стационарные источники выбросов.

К организованным стационарным источникам выбросов относятся источники выбросов, оборудованные устройствами, посредством которых производится локализация поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

К неорганизованным стационарным источникам выбросов относятся источники выбросов, не оборудованные устройствами, посредством которых производится локализация поступления загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Мобильные источники выбросов подразделяются на:

механические транспортные средства (за исключением приводимых в движение электродвигателями);

железнодорожные транспортные средства (за исключением приводимых в движение электродвигателями);

воздушные суда;

морские суда, суда внутреннего плавания, суда смешанного (река - море) плавания, маломерные суда;

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

самоходные машины.

Механические транспортные средства классифицируются по экологическим классам.

Загрязняющие вещества классифицируются по классам опасности.

Экологические классы механических транспортных средств и классы опасности загрязняющих веществ устанавливаются национальными законодательствами государств - членов ЕврАзЭС.

Статья 6. Государственные органы (должностные лица), осуществляющие государственное регулирование и управление в области охраны атмосферного воздуха

В странах ЕврАзЭС государственными органами (должностными лицами), осуществляющими государственное регулирование и управление в области охраны атмосферного воздуха, являются: Глава государства, Правительство, специально уполномоченный государственный орган в области охраны окружающей среды, органы местного управления и самоуправления и иные специально уполномоченные государственные органы.

Полномочия государственных органов (должностных лиц), осуществляющих государственное регулирование и управление в области охраны атмосферного воздуха, устанавливаются национальными законодательствами государств - членов ЕврАзЭС.

ГЛАВА 2 ЭКОНОМИЧЕСКИЙ МЕХАНИЗМ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 7. Планирование в области охраны атмосферного воздуха

В целях сохранения и восстановления качества атмосферного воздуха и обеспечения экологической безопасности разрабатываются государственные, отраслевые и территориальные программы в области охраны атмосферного воздуха.

Государственные, отраслевые и территориальные программы в области охраны атмосферного воздуха должны содержать:

перечень мероприятий, направленных на сохранение и восстановление качества атмосферного воздуха;

наименование ответственных исполнителей, объемы и источники финансирования мероприятий, предусмотренных программами;

показатели по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сроки их достижения и иные ожидаемые результаты выполнения программ.

Проекты программ в области охраны атмосферного воздуха могут выноситься на обсуждение граждан и общественных объединений в целях учета их предложений при планировании и осуществлении мероприятий по улучшению качества атмосферного воздуха.

Финансирование программ в области охраны атмосферного воздуха осуществляется в соответствии с законодательными актами государств - членов ЕврАзЭС.

Статья 8. Платежи за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

За выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух с субъектов хозяйствования, имеющих стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, взимаются платежи.

Размеры платежей за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, порядок их определения и взимания устанавливаются налоговым и иным законодательством государств - членов ЕврАзЭС с учетом степени опасности загрязняющих веществ для здоровья человека и окружающей среды.

Статья 9. Экономическое стимулирование в области охраны атмосферного воздуха

Экономическое стимулирование в области охраны атмосферного воздуха осуществляется в целях обеспечения:

строительства или реконструкции газоочистных установок;

создания автоматизированных систем контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

инновационной деятельности в области охраны атмосферного воздуха, в том числе внедрения и использования энергосберегающих и (или) ресурсосберегающих технологий, наилучших доступных технических методов;

использования энергии солнца, ветра, тепла земли, естественного движения водных потоков, древесного топлива и иных видов биомассы, биогаза и других источников энергии, оказывающей минимальное воздействие на атмосферный воздух;

реализации других мер по охране атмосферного воздуха.

Порядок и условия осуществления экономического стимулирования в области охраны атмосферного воздуха устанавливаются налоговым, бюджетным и иным законодательством государств - членов ЕврАзЭС.

ГЛАВА 3 НОРМИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 10. Нормативы в области охраны атмосферного воздуха

Нормативы в области охраны атмосферного воздуха включают:

нормативы качества атмосферного воздуха;

нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Национальными законодательствами государств - членов ЕврАзЭС могут устанавливаться и иные виды нормативов в области охраны атмосферного воздуха.

Статья 11. Нормативы качества атмосферного воздуха

К нормативам качества атмосферного воздуха относятся:

нормативы предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и ориентировочно безопасных уровней воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов и мест массового отдыха населения;

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

нормативы экологически безопасных концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе особо охраняемых природных территорий, отдельных природных комплексов и объектов особо охраняемых природных территорий, а также природных территорий, подлежащих специальной охране.

Нормативы качества атмосферного воздуха устанавливаются специально уполномоченным государственным органом в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, если иное не установлено национальным законодательством государства - члена ЕврАзЭС.

Статья 12. Нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух включают:
технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
нормативы содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов.

К технологическим нормативам выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух относятся:
отраслевые технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
индивидуальные технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются для источников выбросов исходя из наилучших доступных технических методов и обязательств по международным договорам государств - членов ЕврАзЭС.

Отраслевые технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух разрабатываются и утверждаются соответствующими органами государственного управления по согласованию со специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

Индивидуальные технологические нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух разрабатываются и утверждаются субъектами хозяйствования, осуществляющими деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются для стационарных источников выбросов территориальными органами специально уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды в разрешениях на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выдаваемых субъектам хозяйствования, осуществляющим деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В случае невозможности соблюдения субъектами хозяйствования, осуществляющими деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, нормативов допустимых выбросов территориальные органы специально уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды могут устанавливать для таких субъектов хозяйствования временные нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Нормативы содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов устанавливаются в технических нормативных правовых актах.

ГЛАВА 4 ТРЕБОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 13. Обязанности граждан и субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Граждане, осуществляющие эксплуатацию механических транспортных средств, обязаны обеспечивать соблюдение нормативов содержания загрязняющих веществ в отработанных газах мобильных источников выбросов.

Субъекты хозяйствования, осуществляющие деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны:

разрабатывать и выполнять мероприятия, направленные на предупреждение загрязнения атмосферного воздуха;

оснащать организованные стационарные источники выбросов газоочистными установками при невозможности обеспечения соблюдения нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и (или) технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с учетом применения наилучших доступных технических методов;

не допускать превышения установленных нормативов в области охраны атмосферного воздуха, а в случае превышения таких нормативов принимать меры для ликвидации причин и последствий сверхнормативных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и немедленно информировать территориальные органы специально уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды о таких фактах с момента их обнаружения;

приостанавливать до устранения выявленных нарушений или полностью прекращать эксплуатацию источников выбросов при невозможности соблюдения нормативов в области охраны атмосферного воздуха;

разрабатывать мероприятия по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на период неблагоприятных метеорологических условий и обеспечивать их выполнение;

предоставлять в соответствии с законодательством об охране окружающей среды экологическую информацию;

обеспечивать подготовку (обучение), инструктаж, проверку знаний, повышение квалификации работников, занятых охраной атмосферного воздуха;

выполнять другие обязанности, установленные законодательными актами государств - членов ЕврАзЭС.

Статья 14. Требования в области охраны атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве и реконструкции объектов хозяйственной и иной деятельности

Проектирование объекта хозяйственной и иной деятельности, связанного с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, осуществляется с учетом:

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

информации о наилучших доступных технических методах, предоставляемой специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды в порядке, им установленном;

нормативов в области охраны атмосферного воздуха;

данных о фоновых концентрациях загрязняющих веществ в атмосферном воздухе;

показателей по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, предусмотренных государственными, отраслевыми и территориальными программами в области охраны атмосферного воздуха.

Запрещается проектирование, размещение и строительство объектов хозяйственной и иной деятельности, функционирование которых может привести к неблагоприятным изменениям климата и озонового слоя Земли, ухудшению здоровья людей, наступлению необратимых последствий для людей и окружающей среды.

Вокруг объектов хозяйственной и иной деятельности, связанных с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, устанавливаются санитарно-защитные зоны. Размеры и граница таких санитарно-защитных зон определяются на основании расчетов рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе с учетом фоновых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и того, что за пределами этих зон содержание загрязняющих веществ в атмосферном воздухе не превысит нормативы качества атмосферного воздуха.

Ввод в эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности, связанных с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, с нарушением требований законодательства об охране атмосферного воздуха, об охране окружающей среды, в том числе обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов, запрещается.

Статья 15. Требования в области охраны атмосферного воздуха при выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками выбросов

Организованные стационарные источники выбросов:

оборудуются местами для отбора проб и проведения испытаний выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в соответствии с обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов и проектной документацией на строительство;

оснащаются автоматизированными системами контроля за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух в случаях, предусмотренных обязательными для соблюдения требованиями технических нормативных правовых актов.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов допускаются только при наличии разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и в соответствии с нормативами допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и условиями, установленными в таком разрешении.

Статья 16. Требования в области охраны атмосферного воздуха при выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух мобильными источниками выбросов

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух мобильными источниками выбросов подлежат проверке субъектами хозяйствования, осуществляющими производство, эксплуатацию, техническое обслуживание и ремонт мобильных источников выбросов, с использованием инструментальных методов на соответствие фактического содержания загрязняющих веществ нормативам содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов:

при производстве мобильных источников выбросов;

при допуске механических транспортных средств к участию в дорожном движении;

после технического обслуживания и ремонта узлов и агрегатов мобильных источников выбросов, влияющих на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух мобильными источниками выбросов не должны превышать нормативов содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов, установленных специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды.

Эксплуатация мобильных источников выбросов с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в отработавших газах мобильных источников выбросов не допускается.

Статья 17. Требования в области охраны атмосферного воздуха при сжигании топлива, веществ, смеси веществ, материалов и отходов

Сжигание топлива, а также используемых в качестве возобновляемых источников энергии углеводородсодержащих веществ, смеси веществ, материалов и отходов (далее в настоящей статье - вещества, используемые в качестве топлива) допускается при условии:

соответствия топлива, веществ, используемых в качестве топлива, обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов;

соответствия технологического и иного оборудования, предназначенного для сжигания определенного вида топлива, веществ, используемых в качестве топлива, требованиям законодательства об охране атмосферного воздуха, об охране окружающей среды, в том числе об обращении с отходами.

Сжигание топлива, веществ, используемых в качестве топлива, в местах и (или) устройствах, не предназначенных для сжигания топлива, не допускается.

Сжигание не являющихся топливом веществ или смеси веществ, материалов и отходов запрещается, кроме случаев, когда сжигание осуществляется с использованием специальных устройств и соблюдением требований законодательства об охране окружающей среды, в том числе об обращении с отходами.

Статья 18. Требования в области охраны атмосферного воздуха при возникновении неблагоприятных метеорологических условий

Регулирование выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий осуществляется в случае, если возникли неблагоприятные метеорологические условия и по данным пунктов наблюдений мониторинга атмосферного воздуха максимальные концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе превысили нормативы качества атмосферного воздуха.

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Мероприятия по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на период неблагоприятных метеорологических условий включаются в условия, указываемые в разрешении на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

При изменении состояния атмосферного воздуха, которое вызвано аварийными выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух и при котором создается угроза жизни и здоровью человека, принимаются экстренные меры по защите населения в соответствии с национальным законодательством государств - членов ЕврАзЭС о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статья 19. Разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарным источником допускается на основании разрешения, выданного территориальным органом специально уполномоченного государственного органа в области охраны окружающей среды в порядке, установленном национальным законодательством государства - члена ЕврАзЭС.

В разрешении на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливаются нормативы допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и условия осуществления выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух сверх нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, установленных в разрешении на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, либо с нарушением указанных в нем условий запрещаются.

Статья 20. Трансграничное загрязнение атмосферного воздуха

В соответствии с международными договорами государства - члена ЕврАзЭС в области охраны атмосферного воздуха и в целях уменьшения трансграничного загрязнения атмосферного воздуха источниками выбросов загрязняющих веществ, расположенными на территории государства - члена ЕврАзЭС, государство - член ЕврАзЭС обеспечивает проведение мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

ГЛАВА 5

УЧЕТ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА. ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ВЫБРОСОВ ЗАГРЯЗНЯЮЩИХ ВЕЩЕСТВ В АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ. МОНИТОРИНГ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 21. Учет в области охраны атмосферного воздуха

Учет в области охраны атмосферного воздуха ведется субъектами хозяйствования, осуществляющими деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов, посредством документального отражения в первичной учетной документации экологической информации о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух, загрязнении

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

атмосферного воздуха и мерах по его охране в порядке, установленном национальным законодательством государства - члена ЕврАзЭС.

Государственному учету в области охраны атмосферного воздуха подлежат:

субъекты хозяйствования, осуществляющие деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Государственный учет ведется специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными органами в порядке, установленном национальным законодательством государства - члена ЕврАзЭС.

Статья 22. Инвентаризация выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

Субъекты хозяйствования, осуществляющие деятельность, связанную с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, обязаны проводить инвентаризацию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Порядок проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух устанавливается национальным законодательством государства - члена ЕврАзЭС.

Статья 23. Мониторинг атмосферного воздуха

Мониторинг атмосферного воздуха является составной частью мониторинга окружающей среды.

Проведение мониторинга атмосферного воздуха и использование его данных осуществляются в соответствии с законодательством государств - членов ЕврАзЭС в области охраны окружающей среды.

ГЛАВА 6

КОНТРОЛЬ И НАДЗОР В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА. РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Статья 24. Контроль и надзор в области охраны

атмосферного воздуха

Контроль в области охраны атмосферного воздуха проводится в целях обеспечения соблюдения законодательства в области охраны атмосферного воздуха, в том числе обязательных для соблюдения технических нормативных правовых актов.

Контроль в области охраны атмосферного воздуха является составной частью контроля в области охраны окружающей среды и осуществляется в соответствии с законодательством государств - членов ЕврАзЭС в области охраны окружающей среды.

Государственный санитарный надзор в области охраны атмосферного воздуха осуществляют государственные органы и учреждения, уполномоченные в соответствии с законодательством государств -

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

членов ЕврАзЭС в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Статья 25. Разрешение споров в области охраны атмосферного воздуха

Споры, возникающие в области охраны атмосферного воздуха, разрешаются в судебном порядке в соответствии с национальным законодательством государства - члена ЕврАзЭС.

Статья 26. Ответственность за нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха

Нарушение законодательства в области охраны атмосферного воздуха влечет ответственность в соответствии с национальным законодательством государства - члена ЕврАзЭС.

Приложение 2
к постановлению
МПА ЕврАзЭС
от 16.05.12 N 14-11

ТИПОВОЙ ПРОЕКТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО АКТА

ОБ ОХРАНЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДОТОКОВ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОЗЕР

Настоящий типовой проект законодательного акта "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер" (далее - типовой проект) содержит нормы, устанавливающие основные направления государственной политики в области охраны и использования трансграничных водотоков и международных озер с общепризнанными международными принципами и нормами.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ПОЛОЖЕНИЯ О СТОРОНАХ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем типовом проекте используются следующие основные понятия:

Трансграничные воды - любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на таких границах; в тех случаях, когда трансграничные воды впадают непосредственно в море, пределы таких трансграничных вод

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

ограничиваются прямой линией, пересекающей их устье между точками, расположенными на линии малой воды на их берегах.

Трансграничное воздействие - любые значительные вредные последствия, возникающие в результате изменения состояния трансграничных вод, вызываемого деятельностью человека, физический источник которой расположен полностью или частично в районе, находящемся под юрисдикцией той или иной Стороны, для окружающей среды в районе, находящемся под юрисдикцией другой Стороны. К числу таких последствий для окружающей среды относятся последствия для здоровья и безопасности человека, флоры, фауны, почвы, воздуха, вод, климата, ландшафта и исторических памятников или других материальных объектов или взаимодействие этих факторов; к их числу также относятся последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, возникающие в результате изменения этих факторов.

Сторона - Договаривающаяся Сторона настоящего типового проекта.

Прибрежные Стороны - Стороны, граничащие с одними и теми же трансграничными водами.

Совместный орган - любая двусторонняя или многосторонняя комиссия или другие соответствующие организационные структуры, предназначенные для осуществления сотрудничества между прибрежными Сторонами.

Опасные вещества - вещества, которые являются токсичными, канцерогенными, мутагенными, тератогенными или биоаккумулируемыми, особенно когда они являются стойкими.

Наилучшая имеющаяся технология (определение содержится в [Приложении I](#) к настоящему типовому проекту).

Статья 2. Общие положения

Стороны принимают все соответствующие меры для предотвращения, ограничения и сокращения любого трансграничного воздействия.

Стороны принимают, в частности, следующие меры:

а) для предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения вод, которое оказывает или может оказывать трансграничное воздействие;

б) для обеспечения использования трансграничных вод в целях экологически обоснованного и рационального управления водными ресурсами, их сохранения и охраны окружающей среды;

в) для обеспечения использования трансграничных вод разумным и справедливым образом с особым учетом их трансграничного характера при осуществлении деятельности, которая оказывает или может оказывать трансграничное воздействие;

г) для обеспечения сохранения и, когда это необходимо, восстановления экосистем.

Меры по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения вод принимаются, насколько это возможно, в источнике загрязнения.

Эти меры ни прямо, ни косвенно не должны вести к переносу загрязнения на другие компоненты окружающей среды.

При осуществлении мер, упомянутых в [первом](#) и во [втором абзаце](#) настоящей статьи, Стороны руководствуются следующими принципами:

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

а) принципом принятия мер предосторожности, в соответствии с которым меры по предупреждению возможного трансграничного воздействия утечки опасных веществ не должны откладываться на том основании, что научные исследования не установили в полной мере причинно-следственной связи между этими веществами, с одной стороны, и возможным трансграничным воздействием - с другой;

б) принципом "загрязнитель платит", в соответствии с которым расходы, связанные с мерами по предотвращению, ограничению и сокращению загрязнения, покрываются загрязнителем;

в) управление водными ресурсами осуществляется таким образом, чтобы потребности нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности.

Прибрежные Стороны осуществляют сотрудничество на основе равенства и взаимности, в частности, путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений с целью выработки согласованной политики, программ и стратегий, охватывающих соответствующие водосборы или их части, для обеспечения предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия и с целью охраны окружающей среды трансграничных вод или окружающей среды, находящейся под воздействием таких вод, включая морскую среду.

Применение настоящего типового проекта не должно приводить ни к ухудшению экологических условий, ни к усилению трансграничного воздействия.

Положения настоящего типового проекта не затрагивают право Сторон индивидуально или совместно утверждать и осуществлять более строгие меры, чем те, которые предусмотрены в настоящем типовом проекте.

Статья 3. Предотвращение, ограничение и сокращение

1. Для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия Стороны разрабатывают, утверждают, осуществляют соответствующие правовые, административные, экономические, финансовые и технические меры и, по возможности, добиваются их совместимости для обеспечения, в частности:

а) предотвращения, ограничения и сокращения в источнике сброса загрязнителей путем применения, в частности, малоотходной и безотходной технологии;

б) охраны трансграничных вод от загрязнения из точечных источников путем предварительной выдачи компетентными национальными органами разрешений на сброс сточных вод и осуществления мониторинга разрешенных сбросов и контроля за ними;

в) определения предельных норм для сбросов сточных вод, указываемых в разрешениях, на основе наилучшей имеющейся технологии для сбросов опасных веществ;

г) введения более строгих требований, приводящих в отдельных случаях даже к запрещению сбросов, если это диктуется необходимостью поддержания соответствующего качества водоприемника или экосистемы;

д) применения, по крайней мере, биологической очистки или эквивалентных процессов в отношении коммунально-бытовых сточных вод, причем поэтапно, там, где это необходимо;

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

е) осуществления соответствующих мер, в частности, путем применения наилучшей имеющейся технологии, с целью сокращения поступления биогенных веществ из промышленных и коммунально-бытовых источников;

ж) разработки и применения соответствующих мер и наилучшей в экологическом отношении практики для сокращения поступления биогенных и опасных веществ из диффузных источников, в особенности в тех случаях, когда основным источником является сельское хозяйство (Руководящие принципы для разработки наилучшей в экологическом отношении практики приводятся в [Приложении II](#) к настоящему типовому проекту.);

з) применения оценки воздействия на окружающую среду и других методов оценки;

и) поощрения устойчивого управления водными ресурсами, включая применение экосистемного подхода;

к) разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях;

л) осуществления дополнительных конкретных мер по предотвращению загрязнения подземных вод;

м) сведения к минимуму опасности аварийного загрязнения.

2. С этой целью каждая Сторона устанавливает предельные нормы содержания загрязнителей в сбросах из точечных источников в поверхностные воды на основе наилучшей имеющейся технологии, конкретно применимые к отдельным отраслям или секторам промышленности, являющимся источниками опасных веществ. Упомянутые в [первом абзаце](#) настоящей статьи соответствующие меры по предотвращению, ограничению и сокращению поступления опасных веществ из точечных и диффузных источников в воды могут, в частности, включать полное или частичное запрещение производства или использования таких веществ. Принимаются во внимание списки таких отраслей или секторов промышленности и таких опасных веществ, которые содержатся в международных конвенциях или правилах, применимых, охватываемой настоящим типовым проектом.

3. Кроме того, каждая Сторона определяет там, где это целесообразно, целевые показатели качества воды и утверждает критерии качества воды для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия. Общие принципы разработки таких целевых показателей и критериев приводятся в [Приложении III](#) к настоящему типовому проекту. При необходимости Стороны предпринимают усилия, направленные на обновление этого Приложения.

Статья 4. Мониторинг

Стороны разрабатывают программы мониторинга состояния трансграничных вод.

Статья 5. Исследования и разработки

Стороны сотрудничают в проведении исследований и разработок в области эффективных методов предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия. В этих целях Стороны, с учетом научно-исследовательской деятельности соответствующих международных форумов, стремятся на двусторонней и/или многосторонней основе осуществлять или активизировать в случае необходимости конкретные научно-исследовательские программы, направленные, в частности, на:

а) разработку методов оценки токсичности опасных веществ и вреда загрязнителей;

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

б) повышение уровня знаний о присутствии, распространении и воздействии на окружающую среду загрязнителей и соответствующих процессов;

в) разработку и применение экологически обоснованных технологий, методов производства и структур потребления;

г) поэтапное прекращение производства и применения и/или замену веществ, которые могут оказывать трансграничное воздействие;

д) разработку экологически обоснованных методов удаления опасных веществ;

е) разработку специальных методов улучшения состояния трансграничных вод;

ж) разработку экологически обоснованных методов строительства водохозяйственных объектов и способов регулирования водного режима;

з) физическую и финансовую оценку ущерба, возникающего в результате трансграничного воздействия.

Обмен результатами научно-исследовательских программ осуществляется между Сторонами в соответствии со [статьей 6](#) настоящего типового проекта.

Статья 6. Обмен информацией

Стороны в максимально короткие сроки обеспечивают наиболее широкий обмен информацией по вопросам, охватываемым положениями настоящего типового проекта.

Статья 7. Ответственность

Стороны оказывают поддержку соответствующим международным усилиям по выработке норм, критериев и процедур в области ответственности.

Статья 8. Защита информации

Положения настоящего типового проекта не затрагивают прав или обязанностей Сторон защищать в соответствии с их национальными правовыми системами и применимыми наднациональными правилами информацию, имеющую отношение к производственной и коммерческой тайне, включая интеллектуальную собственность, или к интересам национальной безопасности.

ГЛАВА II. ПОЛОЖЕНИЯ О ПРИБРЕЖНЫХ СТОРОНАХ

Статья 9. Двустороннее и многостороннее сотрудничество

1. Прибрежные Стороны на основе равенства и взаимности заключают двусторонние или многосторонние соглашения или другие договоренности в тех случаях, когда таковых пока еще не имеется, или вносят изменения в существующие соглашения или договоренности, где это необходимо в целях устранения противоречий с основными принципами настоящего типового проекта, с тем чтобы определить свои взаимоотношения и поведение в области предотвращения, ограничения и сокращения

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**
Дата сохранения: 16.01.2018

трансграничного воздействия. Прибрежные Стороны конкретно устанавливают границы водосбора или его части (частей), в отношении которых осуществляется сотрудничество. Эти соглашения или договоренности охватывают соответствующие вопросы, затрагиваемые настоящим типовым проектом, а также любые другие вопросы, по которым прибрежные Стороны могут посчитать необходимым осуществлять сотрудничество.

2. Указанные в [пункте 1](#) настоящей статьи соглашения или договоренности должны предусматривать учреждение совместных органов. Задачи этих совместных органов заключаются, в частности, и без ущерба соответствующим существующим соглашениям или договоренностям, в том чтобы:

а) собирать, компилировать и оценивать данные с целью определения источников загрязнения, которые могут оказывать трансграничное воздействие;

б) разрабатывать совместные программы мониторинга качественных и количественных показателей вод;

и) составлять реестры и обмениваться информацией об источниках загрязнения, указанных в [пункте 2 "а"](#) настоящей статьи;

г) разрабатывать предельные нормы для сбросов сточных вод и оценивать эффективность программ по борьбе с загрязнением;

д) разрабатывать единые целевые показатели и критерии качества воды с учетом положений [пункта 3 статьи 3](#) настоящего типового проекта и предложения относительно соответствующих мер по поддержанию и, в случае необходимости, улучшению существующего качества воды;

е) разрабатывать программы согласованных действий по снижению нагрузки загрязнения как из точечных источников (например, коммунально-бытовых и промышленных источников), так и диффузных источников (в особенности сельскохозяйственных);

ж) устанавливать процедуры оповещения и сигнализации;

з) выступать в качестве форума для обмена информацией в отношении существующих и планируемых видов использования вод и соответствующих установок, которые могут оказывать трансграничное воздействие;

и) содействовать сотрудничеству и обмену информацией о наилучших имеющихся технологиях в соответствии с положениями [статьи 13](#) настоящего типового проекта, а также способствовать сотрудничеству в области научно-исследовательских программ;

к) участвовать в осуществлении оценки воздействия на окружающую среду в отношении трансграничных вод на основе соответствующих международных норм.

3. В тех случаях, когда приморское государство, являющееся Стороной настоящего типового проекта, непосредственно и существенно затрагивается трансграничным воздействием, прибрежные Стороны могут, если все они с этим согласны, предложить этому приморскому государству принять участие соответствующим образом в деятельности многосторонних совместных органов, учрежденных Сторонами, прибрежными к таким трансграничным водам.

4. Совместные органы, предусмотренные настоящим типовым проектом, предлагают совместным органам, учреждаемым приморскими государствами для охраны морской среды, непосредственно затрагиваемой трансграничным воздействием, сотрудничать с целью согласования их работы и предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия.

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕвразЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

5. В тех случаях, когда в рамках одного водосбора существуют два или более совместных органа, они стремятся скоординировать свою деятельность, с тем чтобы способствовать укреплению мер по предотвращению, ограничению и сокращению трансграничного воздействия в рамках этого водосбора.

Статья 10. Консультации

Консультации проводятся между прибрежными Сторонами на основе взаимности, доброй воли и добрососедства по просьбе любой такой Стороны. Цель таких консультаций заключается в развитии сотрудничества по вопросам, охватываемым положениями настоящего типового проекта. Любые такие консультации проводятся с помощью учреждаемого в соответствии со [статьей 9](#) настоящего типового проекта совместного органа в тех случаях, когда он существует.

Статья 11. Совместные мониторинг и оценка

1. В рамках общего сотрудничества, упомянутого в [статье 9](#) настоящего типового проекта, или конкретных договоренностей прибрежные Стороны разрабатывают и осуществляют совместные программы мониторинга состояния трансграничных вод, включая паводки и ледяные заторы, а также трансграничного воздействия.

2. Прибрежные Стороны согласовывают параметры загрязнения и перечни загрязнителей, за сбросами и концентрациями которых в трансграничных водах ведется регулярное наблюдение и контроль.

3. Прибрежные Стороны проводят через регулярные промежутки времени совместно или в координации друг с другом оценку состояния трансграничных вод, а также эффективности мер, принимаемых для предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия. Результаты этих оценок доводятся до сведения общественности в соответствии с положениями, содержащимися в [статье 16](#) настоящего типового проекта.

4. В этих целях прибрежные Стороны согласовывают правила, касающиеся разработки и применения программ мониторинга, систем измерения, приборов, аналитических методов, процедур обработки и оценки данных, а также методов регистрации сбросов загрязнителей.

Статья 12. Совместные исследования и разработки

В рамках общего сотрудничества, упомянутого в [статье 9](#) настоящего типового проекта, или конкретных договоренностей прибрежные Стороны проводят конкретные исследования и разработки в интересах достижения и обеспечения соблюдения целевых показателей и критериев качества воды, которые эти прибрежные Стороны решили определить и утвердить.

Статья 13. Обмен информацией между прибрежными Сторонами

1. Прибрежные Стороны осуществляют в рамках соответствующих соглашений или других договоренностей в соответствии со [статьей 9](#) настоящего типового проекта обмен реально доступными данными, в частности о:

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

- а) экологическом состоянии трансграничных вод;
- б) опыте, накопленном в области применения и использования наилучшей имеющейся технологии, и результатах исследований и разработок;
- в) выбросах и результатах мониторинга;
- г) предпринимаемых и планируемых мерах по предотвращению, ограничению и сокращению трансграничного воздействия;
- д) разрешениях или правилах в отношении сброса сточных вод, выдаваемых или устанавливаемых компетентными властями или соответствующим органом.

2. С целью согласования предельных норм для сбросов прибрежные Стороны осуществляют обмен информацией о своих национальных правилах.

3. Если к какой-либо прибрежной Стороне обращается другая прибрежная Сторона с просьбой о предоставлении данных или информации, которые отсутствуют, то первая прибрежная Сторона должна предпринять меры для удовлетворения этой просьбы, однако она может потребовать для ее выполнения от запрашивающей Стороны оплатить разумные издержки, связанные со сбором и, в случае необходимости, с обработкой таких данных или информации.

4. Для целей осуществления настоящего типового проекта прибрежные Стороны содействуют обмену наилучшей имеющейся технологией, в частности путем развития: коммерческого обмена имеющейся технологией; прямых контактов и сотрудничества в промышленности, включая совместные предприятия; обмена информацией и опытом и предоставления технической помощи. Прибрежные Стороны осуществляют также совместные программы в области подготовки кадров и организуют соответствующие семинары и совещания.

Статья 14. Системы оповещения и сигнализации

Прибрежные Стороны незамедлительно информируют друг друга о любой критической ситуации, которая может стать причиной трансграничного воздействия. Прибрежные Стороны создают, при необходимости, и используют скоординированные или совместные системы связи, оповещения и сигнализации с целью получения и передачи информации. Эти системы используются на основе применения совместимых процедур и технических средств передачи и обработки данных, подлежащих согласованию между прибрежными Сторонами. Прибрежные Стороны информируют друг друга о компетентных органах или центрах связи, назначенных в этих целях.

Статья 15. Взаимная помощь

1. В случае возникновения критической ситуации прибрежные Стороны оказывают по запросу взаимную помощь в соответствии с процедурами, устанавливаемыми согласно положениям [пункта 2](#) настоящей статьи.

2. Прибрежные Стороны разрабатывают и согласовывают процедуры оказания взаимной помощи, касающиеся, в частности, следующих аспектов:

- а) руководства, контроля, координации и надзора за предоставлением помощи;

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

- б) местных средств и услуг, предоставляемых Стороной, обратившейся с просьбой об оказании помощи, включая, при необходимости, упрощение пограничных формальностей;
- в) мероприятий по недопущению ущерба, возмещению и/или компенсации убытков Стороне, оказывающей помощь, и/или ее персоналу, а также в отношении проезда, там где это необходимо, через территории третьих Сторон;
- г) условий возмещения расходов, связанных с услугами по оказанию помощи.

Статья 16. Информирование общественности

1. Прибрежные Стороны обеспечивают информирование общественности о состоянии трансграничных вод, мерах, принимаемых или планируемых с целью предотвращения, ограничения и сокращения трансграничного воздействия, а также об эффективности этих мер. С этой целью прибрежные Стороны обеспечивают предоставление общественности информации о:

- а) целевых показателях качества воды;
- б) выдаваемых разрешениях и условиях, подлежащих соблюдению;
- в) результатах взятия проб воды и стоков, осуществляемого с целью мониторинга и оценки, а также результатах проверки соблюдения целевых показателей качества воды или условий, содержащихся в разрешениях.

2. Прибрежные Стороны обеспечивают общественности возможность бесплатного ознакомления в разумные сроки с этой информацией в целях проверки и предоставляют представителям общественности практические возможности для получения копий такой информации у прибрежных Сторон за разумную плату.

Статья 17. Приложения

Приложения к настоящему типовому проекту составляют его неотъемлемую часть.

Приложение I

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНА "НАИЛУЧШАЯ ИМЕЮЩАЯСЯ ТЕХНОЛОГИЯ"

1. Термин "наилучшая имеющаяся технология" означает последние достижения в разработке процессов, установок или эксплуатационных методов, доказавших практическую пригодность в качестве конкретной меры для ограничения сбросов, выбросов и отходов. При определении того, представляют ли собой процессы, установки или эксплуатационные методы наилучшую имеющуюся технологию в целом или в каждом отдельном случае, особо учитываются:

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

-
- а) сравнимые процессы, установки или эксплуатационные методы, успешно опробованные в последнее время;
 - б) технический прогресс и изменения в научных знаниях и понимании проблем;
 - в) возможность применения такой технологии с экономической точки зрения;
 - г) временные рамки для установки оборудования как на новых, так и на существующих предприятиях;
 - д) характер и объем соответствующих сбросов и стоков;
 - е) малоотходная и безотходная технология.

2. Таким образом, "наилучшая имеющаяся технология" для конкретного процесса будет со временем претерпевать изменения под воздействием технического прогресса, экономических и социальных факторов, а также в свете изменений в научных знаниях и понимании проблем.

Приложение II

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ НАИЛУЧШЕЙ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ОТНОШЕНИИ ПРАКТИКИ

1. При отборе в конкретных случаях наиболее подходящего сочетания мер, которое может представлять собой наилучшую в экологическом отношении практику, следует учитывать следующие меры, которые приведены в порядке возрастания их значимости:

- а) распространение информации и знаний среди общественности и пользователей относительно экологических последствий выбора конкретных видов деятельности или продуктов, их использования и конечного удаления;
- б) разработка и применение кодексов надлежащей экологической практики, охватывающих все аспекты жизненного цикла продукта;
- в) маркировка, информирующая пользователей об опасности для окружающей среды, связанной с продуктом, его использованием и конечным удалением;
- г) системы сбора и удаления, доступные для общественности;
- д) рециркуляция, рекуперация и повторное использование;
- е) применение экономических рычагов в отношении деятельности продуктов или групп продуктов;
- ж) система выдачи лицензий, предусматривающая ряд ограничений или запрещение.

2. При определении того, какое сочетание мер представляет собой наилучшую в экологическом отношении практику, в целом или в каждом отдельном случае, следует особо учитывать:

- а) опасность для окружающей среды:
 - 1) продукта;
 - 2) производства продукта;
 - 3) использования продукта;
 - 4) конечного удаления продукта;
- б) возможность замены менее загрязняющими процессами или веществами;

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

- в) масштабы использования;
- г) потенциальные экологические преимущества или недостатки альтернативных материалов или деятельности;
- д) прогресс и изменения в научных знаниях и понимании проблем;
- е) временные рамки для осуществления;
- ж) социальные и экономические последствия.

3. Таким образом, наилучшая в экологическом отношении практика для конкретного источника будет со временем претерпевать изменения под воздействием технического прогресса, экономических и социальных факторов, а также в свете изменений в научных знаниях и понимании проблем.

Приложение III

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ РАЗРАБОТКИ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И КРИТЕРИЕВ КАЧЕСТВА ВОДЫ

Целевые показатели и критерии качества воды:

- а) учитывают цель поддержания и, в случае необходимости, улучшения существующего качества воды;
- б) направлены на сокращение средних нагрузок загрязнения (в особенности опасными веществами) до определенного уровня в пределах определенного периода времени;
- в) учитывают конкретные требования в отношении качества воды (сырая вода для питья, орошения и т.д.);
- г) учитывают конкретные требования в отношении чувствительных и особо охраняемых вод и окружающей их среды, например озер и запасов подземных вод;
- д) устанавливаются на основе применения методов экологической классификации и химических индексов для целей проверки в среднесрочном и долгосрочном плане положения с поддержанием и улучшением качества воды;
- е) учитывают степень достижения целевых показателей, а также дополнительные защитные меры, основанные на предельных нормах содержания загрязнителей в сбросах, которые могут потребоваться в отдельных случаях.

Приложение 3
к постановлению
МПА ЕврАзЭС

от 16.05.12 N 14-11

ТИПОВОЙ ПРОЕКТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО АКТА

О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ЕВРАЗЭС ПРИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЯХ

Настоящий типовой проект законодательного акта "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (далее - типовой проект) содержит нормы, устанавливающие основные направления государственной политики в области сотрудничества при трансграничных промышленных авариях в соответствии с общепризнанными международными принципами и нормами.

ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем типовом проекте используются следующие основные понятия:

промышленная авария - событие, возникающее в результате неконтролируемых изменений в ходе любой деятельности, связанной с опасными веществами, либо:

- 1) на промышленном объекте, в ходе производства, использования, хранения, перемещения или удаления; либо
- 2) при транспортировке (транспортные операции на промышленной площадке, на которой осуществляется опасная деятельность);

опасная деятельность - любая деятельность, в ходе которой одно или более чем одно опасное вещество присутствует или может присутствовать в количествах, равных или превышающих предельные количества, перечисленные в [приложении I](#) к настоящему типовому проекту, и которая способна привести к трансграничному воздействию;

воздействие - это любые прямые или косвенные, немедленные или возникающие через какое-то время вредные последствия промышленной аварии, в частности, для:

- 1) людей, флоры и фауны;
- 2) почвы, воды, воздуха и ландшафта;
- 3) взаимосвязи между факторами, указанными в [подпунктах 1 и 2](#);
- 4) материальных ценностей и культурного наследия, включая исторические памятники;

трансграничное воздействие - серьезное воздействие в пределах действия юрисдикции той или иной Стороны в результате промышленной аварии, происшедшей в пределах действия юрисдикции другой Стороны;

оператор - любое физическое или юридическое лицо, включая государственные органы, отвечающие за проведение какой-либо деятельности, например, под наблюдением которого осуществляется та или иная деятельность, которое планирует осуществлять или осуществляет какую-либо деятельность;

Сторона - Договаривающаяся Сторона настоящего типового проекта, если в тексте не содержится иного указания;

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

Сторона Происхождения - любая Сторона или Стороны, в пределах действия юрисдикции которых произошла или может произойти промышленная авария;

Затрагиваемая Сторона - любая Сторона или Стороны, которую или которые затрагивает или может затронуть трансграничное воздействие промышленной аварии;

Заинтересованные Стороны - любая Сторона Происхождения и любая затрагиваемая Сторона.

Статья 2. Сфера действия типового проекта

Настоящий типовой проект применяется в отношении промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации последствий аварий, которые могут привести к трансграничному воздействию, включая воздействие аварий, вызванных стихийными бедствиями, а также в отношении международного сотрудничества, касающегося взаимной помощи, исследований и разработок, обмена информацией и технологией в области предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий государствами - членами ЕврАзЭС.

Настоящий типовой проект не применяется в отношении:

- 1) ядерных аварий или чрезвычайных ситуаций, связанных с радиоактивным заражением;
- 2) аварий, вызванных деятельностью на военных объектах;
- 3) разрушения плотин, за исключением воздействия промышленных аварий, вызванных такими разрушениями;
- 4) аварий на наземном транспорте, за исключением транспортных операций на промышленной площадке, на которой осуществляется опасная деятельность;
- 5) случайных выбросов генетически модифицированных организмов;
- 6) аварий в результате деятельности в морской среде, включая разведку или разработку морского дна;
- 7) разливов в море нефти или других вредных веществ.

Статья 3. Общие положения

Стороны, учитывая усилия, уже предпринятые на национальном и международном уровнях, принимают соответствующие меры и сотрудничают в рамках настоящего типового проекта в целях защиты людей и окружающей среды от промышленных аварий путем предотвращения таких аварий, насколько это возможно, уменьшения их частоты и серьезности и смягчения их воздействия. С этой целью предпринимается меры по предотвращению аварий, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий, включая восстановительные меры.

Стороны посредством обмена информацией, консультаций и других совместных мер разрабатывают и осуществляют без необоснованного промедления политику и стратегию для снижения риска промышленных аварий и совершенствования мер по их предотвращению, обеспечению готовности к ним и ликвидации их последствий, включая восстановительные меры, принимая при этом во внимание усилия, уже предпринимаемые на национальном и международном уровнях, с целью исключения ненужного дублирования.

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

Стороны обеспечивают положение, при котором оператору вменяется в обязанность принятие всех мер, необходимых для исключения риска при осуществлении опасной деятельности и предотвращения промышленных аварий.

Для осуществления настоящего типового проекта принимают соответствующие регулирующие, административные и финансовые меры в целях предотвращения аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий.

ГЛАВА II. ОСНОВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА ПРИ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЯХ

Статья 4. Установление опасных видов деятельности, консультации и консультативные заключения

В целях принятия предупредительных мер и мер по обеспечению готовности Сторона Происхождения принимает в случае необходимости меры по установлению опасных видов деятельности, в пределах действия ее юрисдикции и обеспечивает уведомление Затрагиваемых Сторон о любой такой планируемой или осуществляемой деятельности.

Заинтересованные Стороны по инициативе любой такой Стороны проводят консультации по установлению опасных видов деятельности, в отношении которых есть основания считать, что они могут вызвать трансграничное воздействие. Если Заинтересованные Стороны не достигают согласия в отношении того, является та или иная деятельность опасной деятельностью, то любая такая Сторона может, если только Заинтересованные Стороны не договорились об ином способе решения вопроса, передать этот вопрос в комиссию по запросам в соответствии с положениями [приложения II](#) к настоящему типовому проекту для получения консультативного заключения по данному вопросу.

В отношении планируемой или осуществляемой деятельности Стороны применяют процедуры, изложенные в [приложении III](#) к настоящему типовому проекту.

Статья 5. Добровольное распространение действия

Заинтересованным Сторонам следует по инициативе любой из них проводить обсуждения по вопросу о том, следует ли рассматривать ту или иную деятельность, не охватываемую [приложением I](#), в качестве опасной деятельности. В случае взаимного согласия они могут использовать любой консультативный механизм по своему выбору, в случае разногласий - комиссию по запросам в соответствии с [приложением II](#) для получения соответствующего разъяснения. В случае достижения Заинтересованными Сторонами договоренности по этому вопросу настоящий типовой проект применяется к этой деятельности, как если бы она была опасной деятельностью.

Статья 6. Предотвращение

Стороны принимают соответствующие меры в целях предотвращения промышленных аварий, в том числе меры, стимулирующие операторов осуществлять действия по снижению риска промышленных аварий. Такие меры могут включать меры, перечисленные в [приложении IV](#) к настоящему типовому проекту, но не ограничиваются ими.

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

В отношении любой опасной деятельности Страна Происхождения требует, чтобы оператор продемонстрировал безопасность осуществления любой деятельности путем предоставления такой информации, как основные данные в процессе, включая анализ и оценку, предусмотренные в [приложении V](#) к настоящему типовому проекту, но не ограничиваясь ими.

Статья 7. Принятие решений о размещении

В рамках своей правовой системы Страна Происхождения с целью сведения к минимуму риска для населения и окружающей среды всех Затрагиваемых Стран принимает меры к формированию политики в области размещения новых и значительной модификации существующих объектов, на которых осуществлялась опасная деятельность. В рамках своих правовых систем Затрагиваемые Страны принимают меры к формированию политики в области проведения существенных мероприятий в районах, которые могут быть затронуты трансграничным воздействием промышленной аварии, возникшей в результате опасной деятельности, с целью сведения к минимуму связанного с ней риска. При разработке и формировании такой политики Страна происхождения следует рассматривать вопросы, изложенные в подпунктах 1 - 8 пункта 2 [приложения VI](#) к настоящему типовому проекту.

Статья 8. Готовность к чрезвычайным ситуациям

Страны принимают надлежащие меры для обеспечения и поддержания соответствующей готовности к чрезвычайным ситуациям в целях ликвидации последствий промышленных аварий. Страны обеспечивают принятие мер по обеспечению готовности в целях смещения трансграничного воздействия таких аварий, при этом деятельность в пределах промышленной площадки проводится операторами. Эти меры могут включать меры, о которых говорится в [приложении VII](#) к настоящему типовому проекту, но не ограничиваются ими. В частности, заинтересованные Страны информируют друг друга о своих планах действий в чрезвычайных ситуациях.

В отношении опасной деятельности Страна Происхождения обеспечивает подготовку и осуществление планов действий в чрезвычайных ситуациях на промышленной площадке, включая принятие приемлемых мер в целях ликвидации последствий аварии и других мер по предотвращению и сведению к минимуму трансграничного воздействия. Страна Происхождения обеспечивает другим Заинтересованным Страна происхождения предоставление имеющихся у нее элементов для разработки планов действий в чрезвычайных ситуациях.

В отношении опасных видов деятельности каждая Страна происхождения обеспечивает подготовку и осуществление планов действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки, предусматривающих меры, которые должны быть приняты в пределах ее территории в целях предотвращения и сведения к минимуму трансграничного воздействия. При подготовке этих планов учитываются результаты анализа и оценки, в частности вопросы, указанные в [подпунктах 1 - 5 пункта 2 приложения V](#). Заинтересованные Страны стремятся обеспечить совместимость таких планов. При необходимости разрабатываются совместные планы действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки для содействия принятию надлежащих мер по ликвидации последствий аварии.

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

Планы действий в чрезвычайных ситуациях следует пересматривать регулярно или, если этого требуют обстоятельства, с учетом опыта, приобретенного при ликвидации последствий имевших место чрезвычайных ситуаций.

Статья 9. Информация для общественности и ее участие

Стороны обеспечивают предоставление надлежащей информации общественности в районах, которые могут быть затронуты аварией, происшедшей в результате опасной деятельности. Информация направляется по таким каналам, которые Заинтересованные Стороны считают подходящими, и включают элементы, содержащиеся в [приложении VIII](#) к настоящему типовому проекту, при этом учитываются опросы, указанные в [подпунктах 1 - 4 и 9 пункта 2 приложения V](#).

Сторона Происхождения в соответствии с положениями настоящего типового проекта, и когда это возможно и необходимо, предоставляет общественности в районах, которые могут быть затронуты, возможность участвовать в соответствующих процедурах с целью выражения ее мнений и обеспеченности в отношении мер по предотвращению аварий и обеспечению готовности к ним, а также обеспечивает возможность, предоставляемую общественности Затрагиваемой Стороны, без эквивалента возможности, имеющейся у общественности Стороны Происхождения.

В соответствии со своими правовыми системами и на основе взаимности Стороны представляют физическим или юридическим лицам, которые испытывают или могут испытать на себе вредное трансграничное воздействие промышленной аварии на территории какой-либо Стороны, одинаковый доступ к соответствующим административным и судебным процедурам и равное обращение в рамках этих процедур, включая возможности возбуждения судебного дела и подачи апелляции в связи с решением, затрагивающим их права, что и лицам, находящимся в пределах действия их собственной юрисдикции.

Статья 10. Системы уведомления о промышленных авариях

Стороны обеспечивают создание и эксплуатацию совместимых и эффективных систем уведомления об авариях на соответствующих уровнях в целях получения и передачи уведомлений о промышленных авариях, содержащих информацию, необходимую для противодействия трансграничному воздействию.

В случае возникновения или неминуемой угрозы возникновения промышленной аварии, которая оказывает или может оказать трансграничное воздействие, Сторона происхождения обеспечивает, чтобы Затрагиваемые Стороны на соответствующих уровнях безотлагательно уведомлялись об этом через системы уведомления о промышленных авариях. Такое уведомление включает в себя элементы, содержащиеся в [приложении IX](#) к настоящему типовому проекту.

Заинтересованные Стороны обеспечивают, чтобы в случае возникновения промышленной аварии или ее неминуемой угрозы как можно скорее и в той мере, в какой это соответствует обстоятельствам, начали осуществляться планы действий в чрезвычайных ситуациях, подготовленные в соответствии со [статьей 8](#).

Статья 11. Ликвидация последствий аварий

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

В случае промышленной аварии или ее неминуемой угрозы Стороны обеспечивают скорейшее принятие адекватных мер по ликвидации последствий, используя при этом наиболее эффективные методы ограничения воздействия или сведения его к минимуму.

В случае возникновения или неминуемой угрозы возникновения промышленной аварии, которая оказывает или может оказать трансграничное воздействие, Заинтересованные Стороны принимают меры по проведению оценки воздействия, в необходимых случаях совместно, в целях принятия адекватных мер по ликвидации последствий аварии. Заинтересованные Стороны прилагают усилия в целях координации принимаемых ими мер по ликвидации последствий аварии.

Статья 12. Взаимная помощь

Если в случае промышленной аварии какая-либо Сторона нуждается в помощи, она может запросить ее у других Сторон, указав размеры и вид требуемой помощи. Сторона, к которой обращен запрос о помощи, незамедлительно принимает решение и информирует Сторону, направившую запрос, о том, может ли она предоставить требуемую помощь, а также указывает размер и условия помощи, которая может быть предоставлена.

Заинтересованные Стороны сотрудничают с целью облегчения незамедлительного предоставления согласованной в соответствии предыдущим абзацем настоящей статьи помощи, включая в случае необходимости действия, направленные на сведение к минимуму последствий и воздействий промышленной аварии, а также для предоставления помощи общего характера. В тех случаях, когда между Сторонами не заключены двусторонние или многосторонние соглашения, охватывающие предусмотренные ими меры по предоставлению взаимной помощи.

Статья 13. Ответственность

Стороны оказывают поддержку соответствующим международным усилиям по выработке норм, критериев и процедур в области ответственности.

Статья 14. Исследования и разработки

Стороны по мере необходимости выступают с предложениями и сотрудничают в области проведения исследований и разработок по методам и технологиям предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий. В этих целях Стороны поощряют и активно развивают научно-техническое сотрудничество, включая проведение исследований в области менее опасных процессов для ограничения связанных с авариями опасностей и предупреждения и ограничения последствий промышленных аварий.

Статья 15. Обмен информацией

Стороны на многостороннем и двустороннем уровнях обмениваются доступной информацией.

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Статья 16. Обмен технологиями

Стороны, исходя из своих законов, правил и тактики, способствуют обмену технологиями с целью предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, в особенности путем содействия:

- 1) обмену имеющейся технологией на различной финансовой основе;
- 2) прямым связям и сотрудничеству в промышленности;
- 3) обмену информацией и опытом;
- 4) предоставлению технической помощи.

При оказании содействия видам деятельности, перечисленным выше в [подпунктах 1 - 4](#) настоящей статьи, Стороны создают благоприятные условия путем содействия контактам и сотрудничеству между соответствующими организациями и отдельными лицами как в частном, так и в государственном секторах, которые могут обеспечить предоставление технологии, проектно-конструкторского обслуживания, оборудования или финансовых средств.

Статья 17. Компетентные органы и пункты связи

Каждая Сторона назначает или создает один или несколько компетентных органов для целей настоящего типового проекта.

Без ущерба для других договоренностей, достигнутых на двустороннем или многостороннем уровне, каждая Сторона назначает или создает один пункт связи для целей взаимной помощи в соответствии со [статьей 12](#). Предпочтительно, чтобы эти функции выполнялись одним и тем же пунктом связи.

Каждая Сторона обеспечивает непрерывное функционирование своего пункта связи и систем уведомления о промышленных авариях в соответствии со [статьей 10](#).

Каждая Сторона обеспечивает непрерывное функционирование своего пункта связи и органов, отвечающих в соответствии со [статьей 12](#) за направление и получение запросов о предоставлении помощи и принятие таких предложений.

Статья 18. Урегулирование споров

При возникновении спора между двумя или более Сторонами относительно толкования или применения настоящего типового проекта они стремятся к урегулированию спора путем переговоров или любым другим способом урегулирования споров, приемлемым для участвующих в споре Сторон.

Статья 19. Ограничения в области предоставления информации

Положения настоящего типового проекта не затрагивают прав и обязанностей Сторон, вытекающих из их национальных законов, правил, административных положений или принятой правовой практики и принимаемых международных правил, защищать информацию, относящуюся к данным личного характера, промышленной и коммерческой тайне, включая интеллектуальную собственность, или национальной безопасности.

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Если Сторона, тем не менее, решает предоставить такую защищаемую информацию другой Стороне, то Сторона, получающая такую защищаемую информацию, уважает конфиденциальность полученной информации и соблюдает условия, на которых она предоставляется, и использует эту информацию лишь для тех целей, в которых она была передана.

Приложение I

ОПАСНЫЕ ВЕЩЕСТВА ДЛЯ ЦЕЛЕЙ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОПАСНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Приведенные ниже количества касаются каждого вида деятельности или группы видов деятельности. Если в **части I** дается диапазон количеств, то предельными количествами являются максимальные количества, указанные в каждом диапазоне.

Если вещество или препарат, конкретно указанные в **части II**, входят также в какую-либо категорию, приведенную в **части I**, то в этом случае используется предельное количество, указанное в **части II**.

Для определения опасных видов деятельности Стороны принимают во внимание предположительную возможность усиления соответствующей опасности, а также количества опасных веществ и их близость, независимо от того, находятся ли они в ведении одного или нескольких операторов.

Часть I. Категории веществ и составов, не указанных конкретно в части II

Категория	Предельное количество (в тоннах)
1. Воспламеняющиеся газы 1a/, включая СНГ	200
2. Легковоспламеняющиеся жидкости 1b/	50 000
3. Высокотоксичные вещества 1c/	20
4. Токсичные вещества 1d/	500 - 200
5. Окислители 1e/	500 - 200
6. Взрывчатые вещества 1f/	200 - 50
7. Воспламеняющиеся жидкости 1g (обращение при особых условиях давления и температуры)	200
8. Вещества, представляющие опасность для окружающей среды, 1h/	200

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

Часть II. Конкретные вещества

Вещество	Предельное количество (в тоннах)
1. Аммиак	500
2. а) Нитрат аммония 2/ б) Нитрат аммония в форме удобрений 3/	2500 10000
3. Акрилонитрил	200
4. Хлор	25
5. Оксид этилена	50
6. Цианистый водород	20
7. Фтористый водород	50
8. Сернистый водород	50
9. Диоксид серы	250
10. Триоксид серы	75
11. Алкилы свинца	50
12. Фосген	0,75
13. Метилизоцианат	0,15

Примечания:

1. Индикативные критерии. В отсутствие других надлежащих критериев Стороны при классификации веществ или составов для целей **части I** настоящего приложения могут использовать следующие критерии:

а) воспламеняющиеся газы: вещества, которые в газообразном состоянии при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 °С или ниже;

б) легковоспламеняющиеся жидкости: вещества, у которых температура вспышки ниже чем 21°С, а температура кипения при нормальном давлении превышает 20°С;

в) высокотоксичные вещества: вещества, свойства которых соответствуют свойствам, указанным в [таблицах 1](#) или [2](#) ниже, и которые в силу своих физических и химических свойств способны создать опасность в случае промышленной аварии.

Таблица 1

LD (пероральное)	LD (кожное)	LC (ингаляционное)
------------------	-------------	--------------------

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

воздействие) (1)	воздействие) (2)	воздействие) (3)
50	50	50
мг/кг веса тела	мг/кг веса тела	мг/л
LD < 25	LD < 50	LC < 0,5
50-	50-	50-

Таблица 2

<p>Дискриминирующая доза мг/кг веса тела <5 В тех случаях, когда острая токсичность вещества при пероральном воздействии на животных определена методом фиксированной дозы; г) токсичные вещества: вещества, свойства которых соответствуют свойствам, указанным в таблицах 3 или 4, и физические и химические свойства которых способны создать опасность в случае промышленной аварии.</p>

Таблица 3

LD (пероральное воздействие) (1)	LD (кожное воздействие) (2)	LC (ингаляционное воздействие) (3)
50	50	50
мг/кг веса тела	мг/кг веса тела	мг/л
25 < LD < 200	50 < LD < 400	0,5 < LC < 2
50-	50-	50-

Таблица 4

<p>Дискриминирующая доза мг/кг веса тела = 5 в тех случаях, когда острая токсичность вещества при пероральном воздействии на животных определена методом фиксированной дозы; д) окислители: вещества, вызывающие бурную экзотермическую реакцию при взаимодействии с другими веществами, в частности воспламеняющимися веществами; е) взрывчатые вещества: вещества, которые могут взорваться под воздействием огня или обладают большей чувствительностью к ударам или трению, чем динитробензол;</p>
--

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕвразЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

ж) воспламеняющиеся жидкости: вещества, у которых температура вспышки составляет менее 55°С и которые под давлением остаются в жидком состоянии, если конкретные условия переработки, такие, как высокое давление и высокая температура, могут создать опасность в случае промышленной аварии;

з) вещества, представляющие опасность для окружающей среды: вещества, характеризующиеся в водной среде показателями острой токсичности, соответствующими показателям, приведенным в [таблице 5](#).

Таблица 5

LC (1)	EC (2)	IC (3)
50	50	50
мг/л	мг/л	мг/л
LD < 10	EC < 10	IC < 10
50-	50-	50-

2. В эту категорию входят нитрат аммония и смеси нитрата аммония, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28% по весу, а также водные растворы нитрата аммония, в которых концентрация нитрата аммония превышает более 90% по весу.

3. В эту категорию входят простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28% по весу (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и/или калием).

4. Смеси и составы, содержащие такие вещества, следует рассматривать точно так же, как и чистые вещества, за исключением случаев, когда такие смеси и составы теряют соответствующие свойства чистых веществ и не способны оказывать трансграничное воздействие.

Приложение II

ПРОЦЕДУРА КОМИССИИ ПО ЗАПРОСАМ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 4 И 5

1. Запрашивающая Сторона или запрашивающие Стороны уведомляет(ют) секретариат о том, что она или они передает(ют) вопрос(ы) в комиссию по запросам, образуемую в соответствии с положениями настоящего приложения. В уведомлении указывается предмет запроса.

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**
Дата сохранения: 16.01.2018

2. Комиссия по запросам состоит из трех членов. Как запрашивающая Сторона, так и другая Сторона в процедуре рассмотрения запроса назначают по одному научному или техническому эксперту, и два назначенных таким образом эксперта по взаимному согласию назначают третьего эксперта, выполняющего функции председателя комиссии по запросам. Последний не может быть гражданином одной из сторон в процедуре рассмотрения запроса, не может постоянно проживать на территории одной из этих сторон, не может находиться ни у одной из них на службе и не может в каком-либо ином качестве иметь отношение к этому делу.

3. Комиссия по запросам принимает свои собственные правила процедуры.

4. Комиссия по запросам может принимать все надлежащие меры для выполнения своих функций.

5. Стороны в процедуре рассмотрения запроса оказывают содействие работе комиссии по запросам, используя, в частности, все имеющиеся в их распоряжении средства:

а) предоставляют комиссии по запросам все соответствующие документы, услуги и информацию;

б) при необходимости предоставляют комиссии по запросам возможность вызывать свидетелей или экспертов и заслушивать их показания.

6. Стороны и эксперты соблюдают конфиденциальность любой информации, полученной ими в конфиденциальном порядке в ходе работы комиссии по запросам.

7. Если одна из сторон в процедуре рассмотрения запроса не является в комиссию по запросам или не участвует в разбирательстве своего дела, то другая сторона может просить комиссию по запросам продолжить разбирательство и завершить свою работу. Отсутствие одной из сторон или неучастие одной из сторон в разбирательстве своего дела не является препятствием для продолжения и завершения работы комиссии по запросам.

8. Если комиссия по запросам не примет иного решения, исходя из конкретных обстоятельств дела, то расходы комиссии по запросам, включая вознаграждение ее членов, покрываются поровну сторонами в процедуре рассмотрения запроса. Комиссия по запросам регистрирует все свои расходы и представляет сторонам окончательный отчет об этих расходах.

9. Любая Сторона, которая имеет к предмету процедуры рассмотрения запроса интерес практического характера и которая может быть затронута заключением по этому делу, может с согласия комиссии по запросам принять участие в разбирательстве.

10. Решения комиссии по запросам по вопросам процедуры принимаются большинством голосов ее членов. Окончательное заключение комиссии по запросам отражает мнение большинства ее членов и включает любое расхождение мнений.

11. Комиссия по запросам выносит свое окончательное заключение в течение двух месяцев после даты ее образования, если только она не сочтет необходимым продлить этот срок на период, не превышающий двух месяцев.

12. Окончательное заключение комиссии по запросам основывается на признанных научных принципах. Окончательное заключение препровождается комиссией по запросам сторонам, участвующим в процедуре рассмотрения запроса.

Приложение III

ПРОЦЕДУРЫ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 4

1. Сторона Происхождения может потребовать проведения консультаций с другой Стороной в соответствии с [пунктами 2 - 5](#) настоящего приложения для определения того, является ли эта Сторона Затрагиваемой Стороной.

2. В отношении планируемого или уже осуществляемого вида опасной деятельности Сторона Происхождения с целью проведения надлежащих и эффективных консультаций обеспечивает уведомление любой Стороне, которая, по ее мнению, может стать Затрагиваемой Стороной, причем делает это как можно раньше и не позднее того срока, когда она проинформирует свое собственное население об этом планируемом или осуществляемом виде деятельности.

3. Это уведомление должно, среди прочего, содержать следующее:

а) информацию об опасной деятельности, в том числе любую имеющуюся информацию или сообщение, как, например, информацию, предусматриваемую в соответствии со [статьей 6](#), о ее возможном трансграничном воздействии в случае промышленной аварии;

б) указание на разумные сроки, в которые необходимо дать ответ в соответствии с [пунктом 4](#) настоящего приложения, с учетом характера деятельности;

и может включать также информацию, предусмотренную в [пункте 6](#) настоящего приложения.

4. Уведомленные Стороны в течение срока, оговоренного в уведомлении, представляют ответ Стороне Происхождения, подтверждая факт получения уведомления и указывая, намерены ли они вступить в консультации.

5. Если уведомленная Сторона указывает, что она не намерена вступать в консультации, или если она не даст ответа в срок, оговоренный в уведомлении, то положения последующих пунктов настоящего приложения не применяются. В этом случае за Стороной Происхождения сохраняется право самой решать, следует ли ей проводить оценку и анализ на основе ее национального законодательства и практики.

6. После получения от уведомленной Стороны ответа с указанием желания вступить в консультации Сторона Происхождения, если она еще не сделала этого, предоставляет уведомленной Стороне:

а) соответствующую информацию относительно сроков проведения анализа с указанием сроков передачи замечаний;

б) соответствующую информацию об опасной деятельности и ее трансграничном воздействии в случае промышленной аварии;

в) возможность участвовать в оценке информации или любого сообщения о возможном трансграничном воздействии.

7. Затрагиваемая Сторона по просьбе Стороны Происхождения предоставляет последней разумно доступную информацию относительно потенциально затрагиваемого района в пределах действия юрисдикции Затрагиваемой Стороны, если такая информация необходима для подготовки оценки, анализа и мер. Эта информация предоставляется незамедлительно и, когда это необходимо, через совместный орган, если таковой существует.

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**
Дата сохранения: 16.01.2018

8. Сторона Происхождения при необходимости непосредственно или через совместный орган, если таковой существует, представляет Затрагиваемой Стороне документацию по анализу и оценке в соответствии с описанием, содержащимся в [пунктах 1 и 2 приложения V](#).

9. Заинтересованные Стороны информируют общественность в районах, в отношении которых существует реальная вероятность быть затронутыми опасной деятельностью, и организует распространение среди общественности и направление властям в соответствующем районе документации по анализу и оценке. Стороны обеспечивают им возможность высказывать замечания или возражения в отношении опасной деятельности и обеспечивают доведение их точки зрения в разумные сроки до сведения компетентного органа Стороны Происхождения либо непосредственно, либо, при необходимости, через Сторону Происхождения.

10. Сторона Происхождения после завершения подготовки документации по анализу и оценке без необоснованного промедления вступает в консультации с Затрагиваемой Стороной, касающиеся, в частности, трансграничного воздействия опасной деятельности в случае промышленной аварии, а также мер по уменьшению или ликвидации ее воздействия. Такие консультации могут касаться следующих вопросов:

- а) возможных альтернатив данной опасной деятельности, включая альтернативу непринятия мер, а также возможных мер по смягчению трансграничного воздействия за счет Стороны Происхождения;
- б) других форм возможной взаимной помощи в целях уменьшения любого трансграничного воздействия;
- с) любых других соответствующих вопросов.

Заинтересованные Стороны согласуют на начальном этапе таких консультаций вопрос об их продолжительности в пределах приемлемых временных рамок. Любые такие консультации могут проводиться в рамках соответствующего совместного органа там, где таковой существует.

11. Заинтересованные Стороны обеспечивают должный учет результатов анализа и оценки, а также замечаний по ним, полученных в соответствии с [пунктом 9](#) настоящего приложения, и результаты консультаций, о которых говорится в [пункте 10](#) настоящего приложения.

12. Сторона Происхождения уведомляет затрагиваемые Стороны о любом решении в отношении данной деятельности с указанием причин и сообщений, на которых оно основывается.

13. В том случае, если какой-либо заинтересованной Стороне становится известна дополнительная и относящаяся к данному вопросу информация о трансграничном воздействии опасной деятельности, которая не была известна во время проведения консультаций в отношении этой деятельности, эта Сторона незамедлительно информирует другую Заинтересованную Сторону или Стороны. По просьбе одной из Заинтересованных Сторон возобновляется проведение консультаций.

Приложение IV

МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ АВАРИЙ, ПРИНИМАЕМЫЕ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 6

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

В зависимости от национального законодательства и практики Сторонами, компетентными органами, операторами или совместными усилиями могут осуществляться следующие меры:

1. Установление общих или конкретных целей в области безопасности.
2. Утверждение законодательных положений или руководящих принципов, касающихся мер безопасности и норм безопасности.
3. Определение тех видов опасной деятельности, требующих принятия специальных мер по предотвращению аварий, которые могут включать систему лицензирования или санкционирования.
4. Оценка анализа риска или исследований по вопросам обеспечения безопасности при проведении опасной деятельности и план действий по осуществлению необходимых мер.
5. Предоставление компетентным органам информации, необходимой для оценки риска.
6. Применение наиболее подходящей технологии с целью предотвращения промышленных аварий и защиты людей и окружающей среды.
7. Проведение в целях предотвращения промышленных аварий соответствующего обучения и подготовки всех лиц, участвующих в осуществлении опасной деятельности на промышленных площадках, как в обычных, так и в необычных условиях.
8. Введение в действие внутренних структур и методов управления в целях обеспечения эффективного соблюдения и обеспечения норм безопасности.
9. Мониторинг и анализ опасной деятельности и проведение инспекций.

Приложение V

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА

1. Масштабы и глубина анализа и оценки опасной деятельности варьируются в зависимости от поставленных целей.

2. В приводимой ниже таблице показан, для целей соответствующих статей, круг вопросов, которые следует рассматривать при проведении анализа и оценки в перечисленных целях:

Цель анализа	Вопросы, подлежащие рассмотрению:
Планирование на случай чрезвычайных ситуаций в соответствии со статьей 8	1) количества и свойства опасных веществ на промышленном объекте; 2) краткие описательные сценарии репрезентативных в соответствии моделей промышленных аварий, которые могут произойти в результате опасной деятельности, включая указание вероятности каждой из них; 3) для каждого сценария: а) примерный объем выброса; б)

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**
Дата сохранения: 16.01.2018

	<p>степень и серьезность вытекающих последствий как для людей, так и для не включающей их окружающей среды, при благоприятных и неблагоприятных условиях, в том числе размеры опасных зон, возникающих в результате аварии; в) период времени, в пределах которого первоначальное событие может перерасти в промышленную аварию; г) любые меры, которые могут быть приняты для сведения к минимуму вероятности эскалации аварии;</p> <p>4) численность и распределение населения в близлежащих районах, включая любые крупные концентрации людей, которые могут оказаться в опасной зоне;</p> <p>5) возраст, мобильность и уязвимость этого населения.</p>
Принятие решений о размещении в соответствии со статьей 7	<p>В дополнение к пунктам 1 - 5 выше:</p> <p>6) серьезность ущерба для людей и окружающей среды в зависимости от характера и обстоятельств выброса;</p> <p>7) расстояние от места проведения опасной деятельности, на котором существует реальная вероятность вредного воздействия на людей и окружающую среду в случае промышленной аварии;</p> <p>8) та же информация не только для ситуации в данный момент, но и для планируемого или поддающегося разумному прогнозированию развития будущих событий.</p>
Информация, предоставляемая общественности в соответствии со статьей 9	<p>В дополнение к пунктам 1 - 4 выше:</p> <p>9) Люди, которые могут пострадать в результате промышленной аварии.</p>
Меры по предотвращению аварий в соответствии со статьей 6	<p>В дополнение к пунктам 4 - 9 выше для мер по предотвращению аварий потребуются более подробные варианты описаний и оценок, содержащихся в пунктах 1 - 3. Помимо этих описаний и оценок следует также охватить следующие вопросы:</p> <p>10) условия хранения и работы с опасными материалами и их количества;</p> <p>11) перечень сценариев для видов промышленных аварий, имеющих серьезные последствия, с примерами для всего диапазона масштабов аварий и с указанием возможности воздействия осуществляемой поблизости деятельности;</p> <p>12) для каждого сценария - описание событий, которые могут привести к промышленной аварии, и этапов ее возможной эскалации;</p> <p>13) оценка, по крайней мере в общих чертах, вероятности каждого из этапов с учетом мероприятий, предусмотренных в пункте 14;</p> <p>14) описание предупредительных мер с точки зрения оборудования и процедур, предназначенных для сведения к</p>

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**
Дата сохранения: 16.01.2018

минимуму вероятности каждого этапа;
15) оценка возможных последствий отклонения от нормальных эксплуатационных условий, а также соответствующих мероприятий для безопасного прекращения опасной деятельности или любой ее части в случае возникновения чрезвычайной ситуации и необходимость подготовки персонала в целях обеспечения скорейшего выявления возможных серьезных отклонений и принятия соответствующих мер;
16) оценка той степени, в которой модифицирование, ремонт и техническое обслуживание установки, на которой производится опасная деятельность, может поставить под угрозу осуществление мер по контролю, а также последующих мероприятий в целях контроля.

Приложение VI

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ О РАЗМЕЩЕНИИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 7

Приводимый ниже текст иллюстрирует вопросы, которые следует рассматривать в соответствии со [статьей 7](#).

1. Результаты анализа риска и оценки, включая оценку физических характеристик района, в котором планируется осуществлять опасную деятельность, в соответствии с [приложением V](#).
2. Результаты консультаций и участие общественности.
3. Анализ возрастания или уменьшения риска, вызываемого любым событием на территории Затрагиваемой Стороны в связи с осуществляемой на территории Стороны Происхождения опасной деятельностью.
4. Оценка опасности для окружающей среды, включая любое трансграничное воздействие.
5. Оценка новых видов опасной деятельности, которые могли бы быть источником риска.
6. Рассмотрение вопроса о размещении новых и о значительной модификации уже осуществляемых видов опасной деятельности на безопасном расстоянии от существующих населенных пунктов, а также о создании зон безопасности вокруг объектов, на которых осуществляется опасная деятельность; в этих районах следует внимательно изучать такие мероприятия, которые приводят к возрастанию численности находящегося под угрозой населения или увеличивают каким-либо иным образом степень риска.

Приложение VII

МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 8

1. Следует осуществлять координацию всех планов действий в чрезвычайных ситуациях как на промышленных площадках, так и за их пределами, в целях принятия комплексных и эффективных мер по ликвидации последствий аварии.

2. Планы действий в чрезвычайных ситуациях должны предусматривать меры, необходимые для локализации чрезвычайных ситуаций, а также для сведения к минимуму их трансграничного воздействия. В них следует также включать меры по оповещению населения и, в случае необходимости, меры по его эвакуации, прочие защитные или спасательные меры, а также содержать описание медицинских служб.

3. В планы действий в чрезвычайных ситуациях следует включать - для персонала, работающего на промышленных площадках, лиц, которые могут быть затронуты чрезвычайными ситуациями, и для спасателей - подробные технические и организационные процедуры, требующиеся для принятия мер в случае промышленной аварии, способной оказать трансграничное воздействие, и для предотвращения и сведения к минимуму воздействия на людей и окружающую среду, как на промышленной площадке, так и за ее пределами.

4. В планах действий в чрезвычайных ситуациях на промышленных площадках могли бы, например, охватываться следующие вопросы:

а) распределение организационных функций и ответственности на промышленной площадке по принятию мер в случае чрезвычайной ситуации;

б) описание мер, которые следует принимать в случае промышленной аварии или ее неизбежной угрозы, с тем чтобы поставить положение под контроль или предотвратить возникновение такого события, или же подробное указание на то, где такое описание может быть найдено;

в) описание оборудования и ресурсов, имеющихся в наличии;

г) меры по обеспечению скорейшего оповещения о промышленных авариях государственного органа, ответственного за действия по ликвидации в случае чрезвычайных ситуаций за пределами промышленных площадок, в т.ч. тип информации, которую следует включать в первоначальное оповещение, а также меры по обеспечению более детальной информации по мере ее поступления;

д) меры по подготовке персонала к выполнению тех обязанностей, которые от него потребуются.

5. В планах действий в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленных площадок могли бы, например, охватываться следующие вопросы:

а) распределение организационных функций и ответственности за пределами промышленной площадки по принятию мер в случае чрезвычайной ситуации, в том числе указание того, каким образом достигается соответствие с планами мер для промышленной площадки;

б) методы и процедуры для использования спасательным и медицинским персоналом;

в) методы быстрого определения затронутого района;

г) меры по обеспечению скорейшего оповещения затронутых или потенциально Затрагиваемых Сторон о промышленной аварии и по последующему поддержанию связи;

д) выявление ресурсов, необходимых для осуществления плана и мер по координации;

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

е) меры по предоставлению общественности информации, включая, при необходимости, меры по дополнению и повторному предоставлению информации, передаваемой общественности в соответствии со [статьей 9](#);

ж) меры по осуществлению подготовки и проведению учений.

6. Планы действий в чрезвычайных ситуациях могли бы включать в себя меры по обработке, сбору, очистке, хранению, вывозу и безопасному удалению опасных веществ и зараженных материалов, а также восстановительные меры.

Приложение VIII

ИНФОРМАЦИЯ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9

1. Название компании, адрес места осуществления опасной деятельности и указание должности лица, предоставляющего информацию.

2. Простое описание опасной деятельности, включая риск.

3. Общепринятые или присущие данному классу веществ и составов, использующихся в ходе опасной деятельности, названия с указанием их основных характеристик с точки зрения возникающей опасности или же их общая классификация по степени опасности.

4. Информация общего характера, получаемая в результате проведения оценки воздействия на окружающую среду, в том случае, если таковая имеется и относится к данному вопросу.

5. Общая информация о характере промышленной аварии, которая могла бы произойти в ходе осуществления опасной деятельности, включая ее потенциальное воздействие на население и окружающую среду.

6. Надлежащая информация о методах оповещения и информирования затрагиваемого населения в случае промышленной аварии.

7. Надлежащая информация о необходимых действиях и поведении затрагиваемого населения в случае промышленной аварии.

8. Надлежащая информация о мерах, принимаемых в ходе опасной деятельности, включая связь с аварийными службами, в целях борьбы с промышленными авариями, уменьшения их серьезности и смягчения их воздействия.

9. Общая информация о плане действия аварийных служб в чрезвычайных ситуациях за пределами промышленной площадки, составляемом с целью устранения любого воздействия, включая трансграничное воздействие промышленной аварии, за пределами промышленной площадки.

10. Общая информация о специальных требованиях и условиях, регулирующих опасную деятельность, согласно соответствующим национальным нормативным и/или административным положениям, включая системы выдачи лицензий или разрешений.

11. Подробные данные об источниках получения дополнительной соответствующей информации.

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Приложение IX

СИСТЕМЫ УВЕДОМЛЕНИЯ О ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЯХ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 10

1. Системы уведомления о промышленных авариях должны обеспечивать максимально быструю передачу данных и прогнозов в соответствии с предварительно разработанными кодами с использованием совместимых систем передачи и обработки данных для оповещения о чрезвычайных ситуациях и получения ответов и для принятия мер по сведению к минимуму и ограничению масштаба трансграничного воздействия с учетом различных потребностей на различных уровнях.

2. Уведомление о промышленных авариях включает в себя следующие элементы:

а) вид и масштабы промышленной аварии, связанные с ней опасные вещества (если известны) и серьезность ее возможного воздействия;

б) время возникновения и точное место аварии;

в) другую имеющуюся информацию, которая необходима для эффективной ликвидации последствий промышленной аварии.

3. Уведомление о промышленных авариях дополняется через соответствующие интервалы времени или по мере необходимости дальнейшей относящейся к делу информацией о развитии ситуации в отношении трансграничного воздействия.

4. Регулярно проводятся испытания и проверки эффективности систем уведомления о промышленных авариях, включая регулярную подготовку соответствующего персонала. В случае необходимости такие испытания, проверки и подготовка осуществляются на совместной основе.

Приложение X

ВЗАИМНАЯ ПОМОЩЬ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 12

1. Ответственность за общее руководство, контроль, координацию и надзор в отношении предоставления помощи лежит на Стороне, обратившейся с просьбой о помощи. Персонал, участвующий в операциях по оказанию помощи, действует согласно соответствующим законам Стороны, обратившейся с просьбой. Соответствующие органы Стороны, обратившейся с просьбой, сотрудничают с органом, который Сторона, оказывающая помощь, назначает в соответствии со [статьей 17](#), ответственным за осуществление

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Документ предоставлен [КонсультантПлюс](#)
Дата сохранения: 16.01.2018

непосредственного оперативного надзора за персоналом и оборудованием, предоставленным Стороной, оказывающей помощь.

2. Сторона, обратившаяся с просьбой, предоставляет, в рамках своих возможностей, имеющиеся на месте сооружения и услуги для надлежащей и эффективной организации использования помощи и обеспечивает защиту персонала, оборудования и материалов, ввезенных в этих целях на ее территорию Стороной, оказывающей помощь, или от ее имени.

3. Если заинтересованные Стороны не договорились об ином, помощь предоставляется за счет Стороны, обратившейся с просьбой. Сторона, предоставляющая помощь, может в любое время полностью или частично отказаться от права на возмещение своих затрат.

4. Сторона, обратившаяся с просьбой, принимает все возможные меры, с тем чтобы предоставить Стороне, оказывающей помощь, и лицам, действующим от ее имени, необходимые привилегии, иммунитеты или содействие для быстрого осуществления ими своих функций по оказанию помощи. Обратившаяся с просьбой Сторона не обязана применять это положение к своим собственным гражданам или лицам, постоянно проживающим на ее территории, или предоставлять им указанные выше привилегии и иммунитеты.

5. Любая из Сторон принимает по просьбе Стороны, обратившейся с просьбой, или Стороны, оказывающей помощь, меры по облегчению транзита через ее территорию персонала, в отношении которого имеется должным образом представленное уведомление, а также оборудования и собственности для целей оказания помощи, в пределы территории Стороны, обратившейся с просьбой, и из нее.

6. Сторона, обратившаяся с просьбой, облегчает въезд на свою национальную территорию, пребывание и выезд персонала, в отношении которого имеется должным образом представленное уведомление, а также оборудования и собственности, используемых при оказании помощи.

7. Что касается действий, связанных непосредственно с предоставлением помощи, Сторона, обратившаяся с просьбой, в случае гибели людей или получения ими увечий, повреждения или утраты собственности или нанесения ущерба окружающей среде на ее территории в ходе предоставления запрошенной помощи не предъявляет обвинений Стороне, оказывающей помощь, или лицам, действующим от ее имени, освобождает их от материальной ответственности и выплачивает им компенсацию в случае гибели или увечий, а также в случае утраты или нанесения ущерба оборудованию или другой собственности, которые использовались при оказании помощи. Сторона, обратившаяся с просьбой, несет ответственность за урегулирование претензий, предъявляемых третьими сторонами Стороне, оказывающей помощь, или лицам, действующим от ее имени.

8. Заинтересованные Стороны тесно сотрудничают в целях содействия урегулированию судебных процедур и претензий, которые могут возникнуть в результате проведения операций по оказанию помощи.

9. Любая Сторона может просить об оказании помощи в отношении лечения или временного перемещения на территории другой Стороны лиц, затронутых аварией.

10. Затрагиваемая Сторона или Сторона, обратившаяся с просьбой, может в любое время после соответствующих консультаций и путем уведомления просить о прекращении помощи, полученной или предоставленной в соответствии с настоящим проектом. Сразу же после выражения такой просьбы заинтересованные Стороны проводят консультации друг с другом в целях принятия мер по надлежащему прекращению помощи.

"О типовых проектах законодательных актов в сфере агропромышленной политики, природопользовании и экологии: "Об охране атмосферного воздуха", "Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер", "О сотрудничестве государств - членов ЕврАзЭС при трансграничных промышленных авариях" (Принято в г.Санкт-Петербурге 16.05.2012)

Приложение XI

ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 15

Информация должна включать следующие элементы, которые также могут быть предметом многостороннего и двустороннего сотрудничества:

- а) законодательные и административные меры, политику, цели и приоритеты в отношении предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий, научную деятельность и технические меры по уменьшению риска промышленных аварий, возникающих в ходе опасной деятельности, включая смягчение трансграничного воздействия;
- б) мероприятия и планы действий в чрезвычайных ситуациях на соответствующем уровне, затрагивающие другие Стороны;
- в) программы мониторинга, планирования, исследований и разработок, включая их осуществление и контроль за их проведением;
- г) меры, принимаемые в отношении предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий;
- д) опыт действий в случае промышленных аварий и сотрудничество в деле ликвидации последствий промышленных аварий, оказывающих трансграничное воздействие;
- е) разработку и применение наилучших имеющихся технологий для совершенствования охраны окружающей среды и повышения безопасности;
- ж) обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидацию их последствий;
- з) методы, используемые для прогнозирования риска, включая критерии для мониторинга и оценки трансграничного воздействия.